



2

AVIZ
**referitor la proiectul de Ordonanta privind instituirea
Infrastructurii pentru Informatii Spatiale in Romania**

Analizand proiectul de **Ordonanta privind instituirea
Infrastructurii pentru Informatii Spatiale in Romania**, transmis de
Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.9 din 19.01.2010

CONSILIUL LEGISLATIV

In temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993 republicata și art.46(2)
din Regulamentul de organizare și functionare a Consiliului Legislativ

**Avizeaza favorabil proiectul de ordonanta, cu urmatoarele
observatii și propuneri.**

1 Prezentul proiect are ca obiect de reglementare instituirea
Infrastructurii pentru Informatii Spatiale in Romania, in contextul
indeplinirii obligatiilor care revin Romaniei, obligatii ce rezida din
calitatea sa de stat membru al Uniunii Europene incepand cu data de 1
ianuarie 2007

Proiectul de ordonanta a fost elaborat in baza art.108 din
Constitutia Romaniei, republicata și al art.1 pct.V din Legea nr.9/2010
privind abilitarea Guvernului de a emite ordonante.

2. Din punct de vedere al dreptului comunitar demersul
normativ de fata cade sub incidenta reglementarilor europene statuate
la nivelul Uniunii Europene subsumate atat Politicii europene in
domeniul protectiei mediului inconjurator, cat și Politicii in domeniul
industriei și pietei interne din cadrul segmentului legislatiei europene
Armonizarea legislatiei/Alte sectoare de armonizare a legislatiilor, dar
și a altui sector important, și anume Știința, informare, educatie și
cultura/Difuzarea informatiilor

Inițiatorii au avut în vedere la elaborarea acestui demers normativ în materie normelor juridice interne la exigentele actuale ale UE, statuate prin Directiva 2007/2/CE adoptată de Parlamentul European și de Consiliul Uniunii Europene în data de 14 martie 2007 referitoare la instituirea unei infrastructuri pentru informații spațiale în Comunitatea Europeană (INSPIRE), act juridic comunitar important, ale cărui norme juridice se impun a fi transpuse la nivelul legislației statelor membre ale UE, implicit la cel al legislației românești, în contextul îndeplinirii obligațiilor asumate de România privind la aceasta problemă, asumate conform prevederilor Tratatului de aderare la UE, ratificat prin Legea nr 157/2005

Prin urmare, având în vedere necesitatea stabilirii unui regim comun aplicabil infrastructurii informațiilor spațiale la nivelul statelor membre, apt să asigure coordonarea unitară a aspectelor legate de datele spațiale aflate în posesia autorităților din interiorul Comunității Europene, cum este stabilit la nivel european de Directiva nr.2007/2/CE (și la care este imperios necesar ca și țara noastră să se racordeze), demersul privind la preluarea la nivelul dreptului intern a unor asemenea prevederi comunitare cu caracter tehnic este pe deplin justificat.

Mai mult decât atât, proiectul normativ de față se impune a fi adoptat în regim de urgență, întrucât *pana la 15 martie 2010* fiecare autoritate publică centrală cu responsabilități în domeniul reglementat de Directiva INSPIRE, va trebui să-și identifice toate seturile de date pe care le deține (conform anexelor 1-3 din proiectul normativ), iar aceste date se vor raporta Comisiei Europene până la data de 15 mai 2010. Precizăm că această obligație revine fiecărui stat membru conform art.21 alin.2 din Directiva 2007/2/CE precum și prevederilor statuate de Decizia Comisiei 2009/442/CE din 5 iunie 2009 de implementare a Directivei 2007/2/CE în ceea ce privește monitorizarea și raportarea.

Termenul limită de transpunere a directivei, respectiv cel de 15 mai 2009 a fost depășit de țara noastră, existând riscul continuării de către Comisia Europeană a procedurii de infringement, deja declanșată, conform Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE)

Din analiza comparativă întreprinsă asupra proiectului de Ordonanță a Guvernului în raport de prevederile Directivei nr 2007/2/CE privind instituirea unei infrastructuri pentru informații

spatiale in Comunitatea Europeana, rezulta ca scopul initiatorilor a fost atins, asigurandu-se transpunerea integrala a dispozitiilor comunitare ale actului juridic comunitar in concordanta cu exigentele europene incidente.

Au fost preluate in proiectul de act normativ atat dispozitiile directivei referitoare la delimitarea cadrului de aplicare a reglementarii, aspectele de ordin terminologic, cat si alte aspecte de fond relevante, ca de exemplu, masurile de aplicare si interoperabilitatea seturilor si a serviciilor de date spatiale.

3. La titlu, pentru corelare cu sintagma „Infrastructura Nationale pentru Informatii Spatiale in Romania din cadrul art.1 alin.(1), sintagma care isi are corespondentul si in abrevierea „INIS” sugeram reformularea textului, astfel.

Ordonanta privind instituirea **Infrastructurii Nationale pentru Informatii Spatiale in Romania**

Observatia este valabila in mod similar si pentru Nota de fundamentare a proiectului.

4. La formula introductiva, pentru un spor de rigoare normativa, este necesara inlocuirea expresiei „In temeiul art.108 din Constitutia Romaniei” cu sintagma „In temeiul art.108 din Constitutia Romaniei, republicată”

De asemenea, in aplicarea prevederilor art.40 alin.(3) din Legea nr.24/2000 republicata, cu modificarile si completarile ulterioare, termenul „emite” trebuie inlocuit cu erbul „**adopta**”

5. La art.1 alin.(2), avand in vedere domeniile care vor fi reglementate prin prezentul proiect, precum si institutiile ce pot fi implicate in realizarea acestora, urmeaza a se analiza daca din Consiliul INIS nu ar trebui sa faca parte si alte autoritati, cum ar fi, de exemplu, Ministerul Comunicatiilor si Societatii Informationale sau Ministerul Culturii si Patrimoniului National, tinand cont de atributiile acestor autoritati care interfereaza cu dispozitiile proiectului.

Totodata, la **alin.(3)**, pentru un plus de rigoare in exprimare, sugeram inlocuirea sintagmei de la intrarea in vigoare cu sintagma de la **data intrarii in vigoare**”

6. La art.2, deoarece prin norma propusa la **alin.(1)**, initiatorul declara ca prin prezentul proiect nu intelege sa deroge de la prevederile unor acte normative, mentionarea expresa a acestui aspect

nu este necesara, deoarece doar caracterul derogatoriu al unei norme trebuie sa rezulte in mod explicit din text.

Tot la **alin.(1)**, pentru o corecta informare normativa, intrucat Legea nr 109/2007 a suferit interventii numai de natura modificarii, nu si a completarii, este necesara inlocuirea sintagmei „cu modificarile si completarile ulterioare” cu expresia „cu **modificarile** ulterioare”

De asemenea, pentru corectitudinea exprimarii, este necesara inlocuirea sintagmei „de la HG nr 878/2005 privind accesul publicului la informatiile privind mediul” cu sintagma „de la **Hotararea Guvernului nr 878/2005 privind accesul publicului la informatia privind mediul, cu modificarile ulterioare**”

La **alin.(2)**, pentru concizia normei, apreciem ca ar fi necesara identificarea acelor drepturi de proprietate intelectuala avute in vedere si care ar putea fi detinute de autoritatile administratiei publice centrale sau locale.

7 La **art.3**, deoarece acesta este constituit dintr-o singura ipoteza juridica, conform normelor de tehnica legislativa, marcarea sa nu mai este necesara, motiv pentru care abrevierea (1)” din fata textului propus de initiator trebuie eliminata.

De asemenea, constatam ca enumerarile marcate cu litere mici ale alfabetului cuprind, la randul lor enumerari subsecvete marcate prin cifre arabe, nerespectandu-se astfel prevederile art.47 alin.(1) si (3) din Legea nr.24/2000 republicata, cu modificarile si completarile ulterioare.

Pe cale de consecinta, daca ipoteza marcata astfel necesita o dezvoltare sau explicare separata, aceasta se va face printr-un alineat nou, care sa urmeze ultimei enumerari.

La **alin.(1) lit.i) pct.3.1.**, pentru precizia solutiei normative, care sa excluda orice echivoc, este necesara analiza si reformularea sintagmei „sub controlul unui organism sau al unei entitati prevazute la pct.1 sau 2”

Precizam si faptul ca norma de la **pct.3.2** nu poate reprezenta elementul unei enumerari, deoarece are inteles de sine statator, urmand a constitui, eventual, un alineat distinct.

8. La **art.4 alin.(1) lit.e)**, pentru rigoarea redactarii, sintagma „anexele nr 1 2 sau 3” se va inlocui cu sintagma „anexele nr **1 3**”

Reiteram observatia, in mod corespunzator si pentru **art.12 alin.(2)**, prin inlocuirea sintagmei „prevazute la art.9 alin.(1) lit.b), c),

d), e)” cu sintagma „prevazute la art.9 alin.(1) lit.b) e)” precum și pentru toate situațiile similare din proiect.

La **alin.(2) al art.4**, pentru asigurarea unei exprimări proprii stilului normativ este necesară eliminarea expresiei „din prezenta ordonanță” ca fiind superflua.

La **alin.(9)**, este necesară înlocuirea cuvântului „menționate” cu termenul „**prevazute**”

Observația este valabilă, în mod corespunzător pentru toate situațiile similare din cuprinsul proiectului.

9 La **art.5 alin.(4)**, pentru respectarea exigențelor stilului normativ sintagma „în conformitate cu prevederile Regulamentului” trebuie înlocuită cu sintagma „**potrivit prevederilor Regulamentului**”

De asemenea, sintagma „04.12.2008” din finalul textului trebuie redată sub forma **4 decembrie 2008**” observație valabilă și pentru **art.26**, unde sintagma „din 25.4.2007” va fi înlocuită cu sintagma „**25 aprilie 2007**”

10. La **art.12 alin.(6)**, având în vedere că Legea nr 677/2001 după publicare, a suferit unele intervenții legislative, pentru o informare completă, după titlul acesteia se va introduce mențiunea „**cu modificările și completările ulterioare**”

11. La **art.13 alin.(4) ultima teză**, pentru corectitudinea și claritatea exprimării, sugerăm reanalizarea și reformularea textului.

12. La **art.15 alin.(10)**, pentru respectarea uzanței în redactarea actelor normative, sintagma „alineatele (1)-(8)” se va înlocui cu sintagma „**alin.(1)-(8)**” observație valabilă și pentru **alin.(11)** al aceluiași articol.

La **alin.(12)**, având în vedere că formularea „de la prevederile acestui articol” prin gradul său de generalitate, nu conferă precizia necesară normei, propunem înlocuirea acesteia cu o normă de trimitere la elementul de structură avut în vedere.

13. La **art.18 alin.(1) lit.f)**, pentru coerența textului, este necesară reformularea părții de debut, astfel. **decide cu privire la seturile de date.**

14. La **art.19 alin.(2)**, pentru realizarea acordului gramatical, primul termen al enumerărilor de la **lit. c) și d)** trebuie adaptat în mod corespunzător, respectiv: **c) unor persoane... și d) mediului...**

15. La **art.20 alin.(2)**, potrivit stilului normativ expresia “Pana la 15 mai 2010” trebuie redată sub forma “Pana la **data de 15 mai 2010**” observație valabilă, în mod corespunzător, și pentru **alin.(3)**.

16. La **art.25 alin.(2)**, pentru unitate în redactare, termenul “Hotărâre din sintagma ”Hotărâre a Guvernului” se va scrie cu inițiala mică.

17 Sub aspectul conținutului, ultimul articol al proiectului, respectiv **art.26**, reprezintă mențiunea transpunerii unui act comunitar

În conformitate cu prevederile art.43 alin. (1) din Legea nr.24/2000 republicată, cu modificările și completările ulterioare, textul necesită a fi exprimat sub formă de mențiune, după partea dispozitivă a proiectului, fără a fi marcat ca articol.

18. Referitor la **anexa nr.3**, în acord cu prevederile art.36 alin.(3) din Legea nr.24/2000 republicată, cu modificările și completările ulterioare, urmează ca parantezele să fie înlocuite cu virgule, utilizarea acestora într-un act normativ nefiind recomandată de normele de tehnică legislativă.

PREȘEDINTE

dr Dragoș ILIESCU

București
Nr 51/21.01.2010

Lege privind reutilizarea informațiilor din instituțiile publice

promulgată prin **D. nr. 484/2007** **M. Of. nr. 300/5 mai 2007**

Decret pentru promulgarea Legii privind reutilizarea
informațiilor din instituțiile publice

modificări prin **nr. 213/2008** **M. Of. nr. 737/30 oct. 2008**
Lege pentru modificarea Legii nr. 109/2007 privind reutilizarea
informațiilor din instituțiile publice

*modifică art. lit. e), art.5, art.6 alin.(2),
art.8, art.10 alin.(2);
abrogă art.10 alin.(3), art.1 alin.(2)*

Hotărâre privind accesul publicului la informația privind mediul

modificări prin	O.U.G. nr. 70/2009	M. Of. nr. 444/29 iun. 2009	<i>abrogă art. 30 art.</i>
	Ordonanță de urgență pentru modificarea completarea unor acte normative privind taxe și tarife cu caracter nefiscal		
	aprobată prin nr. 8/2010	M. Of. nr. 22/12 ian. 2010	
modificări prin	nr. 8/2010	M. Of. nr. 22/12 ian. 2010	<i>aprobă O.U.G. nr 70/2009</i>
	Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență Guvernului nr. 70/2009 pentru modificarea completarea unor acte normative privind taxe și tarife cu caracter nefiscal		

Lege pentru protecția persoanelor cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație acestor date

- modificări prin nr. 102/2005 M. Of. nr. 391/9 mai 2005 *modifică art. 21 alin. (1); introduce lit.d 1) la alin. (3) al art. 21, lit.m) la alin. (3) al art. 21 abrogă art. 27 alin. (5)*
- Lege privind înființarea, organizarea funcționarea Autorității Naționale de Supraveghere Prelucrării Datelor cu Caracter Personal
- modificări prin O.U.G. nr. 36/2007 M. Of. nr. 335/17 mai 2007 *abrogă art.22 alin.(7)*
- Ordonanță de urgență pentru abrogarea Legii nr. 476/2003 privind aprobarea taxei de notificare a prelucrărilor de date cu caracter personal, care cad sub incidența Legii nr. 677/2001 pentru protecția persoanelor cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație acestor date alin.(7) art.22 din Legea nr.677/2001 pentru protecția persoanelor cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație acestor date
- aprobată cu modificări prin nr. 278/2007 M. Of. nr. 708/19 oct. 2007
- modificări prin nr. 278/2007 M. Of. nr. 708/19 oct. 2007 *aprobă cu modificări O.U.G. nr.36/2007 abroga art.22 alin.(7)*
- Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 36/2007 pentru abrogarea Legii nr. 476/2003 privind aprobarea taxei de notificare a prelucrărilor de date cu caracter personal, care cad sub incidența Legii nr. 677/2001 pentru protecția persoanelor cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date